

MINISTERSTWO
AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH
*Departament Spółek Paliwowo-
Energetycznych*

DPE.I.070.59.2022.1
IK: 685986

Warszawa, 12 kwietnia 2022 r.

Pani
Jolanta Simon
Prezes Zarządu
Spółdzielnia Mieszkaniowa „FABUD”

Szanowna Pani Prezes,

poniżej udzielam odpowiedzi, w zakresie właściwości Ministra Aktywów Państwowych, na pismo skierowane do Pana Andrzeja Dudy Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zmiany ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu.

Mamy obecnie do czynienia z najostrzejszym od dziesięcioleci kryzysem energetycznym. Zwiększony popyt na gaz na europejskich rynkach, restrykcyjna polityka klimatyczna Unii Europejskiej, spekulacyjna polityka rosyjskiego Gazpromu, który znacznie ograniczył dostawy surowca do Europy oraz niespokojna sytuacja na rynkach związana z agresją zbrojną Rosji na Ukrainę – te czynniki przyczyniają się do rekordowego wzrostu cen gazu na rynkach europejskich, w tym również na polskiej Towarowej Gieldzie Energii. W obliczu rekordowego wzrostu cen gazu podejmowane są jednak działania, by chronić polskie społeczeństwo i przedsiębiorców.

W dniu 29 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (dalej Ustawa). Zgodnie z Ustawą ochrona taryfowa objęła w całości dostawy gazu przeznaczone do celów bytowych, w tym m.in. wspólnoty mieszkaniowe i spółdzielnie mieszkaniowe, a także podmioty z grupy tzw. odbiorców wrażliwych. Te podmioty będą płaciły za gaz według takich samych stawek, jak odbiorcy indywidualni. Co ważne, uchwalona Ustawa przewiduje dla podmiotów objętych taryfą zamrożenie cen paliw gazowych i gwarantuje stałą cenę za gaz na 2022 rok bez względu na wzrost ceny rynkowej w tym czasie.

Analizując kwestię podniesioną w Państwa piśmie należy przywołać dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającą dyrektywę 2003/55/WE, implementowaną do prawa polskiego w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne. Dyrektywa ta wyłącza spod ochrony taryfowej Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki podmioty inne niż odbiorcy będący gospodarstwami domowymi. Objęcie ochroną taryfową wskazanej w Ustawie grupy tzw. odbiorców

wrażliwych i tym samym możliwość zastosowania taryfowanych cen gazu ziemnego dla podmiotów innych niż odbiorcy będący gospodarstwami domowymi stanowi wyjątek od ogólnej zasady przyjętej we wskazanej dyrektywie.

Ustawa wprost odwołuje się do produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach, co należy interpretować jako odniesienie się do niezawodowej działalności polegającej na produkcji ciepła.

W konsekwencji należy przyjąć, że zastosowanie przepisów Ustawy w zakresie uprawnień do korzystania z cen regulowanych paliw gazowych, zatwierdzanych przez Prezesa URE, możliwe jest jedynie w odniesieniu do podmiotów zarządzających budynkami wielolokalowymi, które nabywają paliwa gazowe na potrzeby obsługi posiadanych kotłów czy pieców w celu wytworzenia ciepła dla mieszkańców zajmujących lokale znajdujące się w ich zarządzie.

Narzędzi wprowadzonych Ustawą i wykorzystanych w przypadku odbiorców indywidualnych oraz grupy tzw. odbiorców wrażliwych, nie można zastosować wobec podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, a takimi podmiotami w rozumieniu art. 4 ustawy Prawo Przedsiębiorców są przedsiębiorstwa energetyczne – ciepłownie i elektrociepłownie produkujące ciepło systemowe. Z uwagi na zapisy przywołanej dyrektywy gazowej z 13 lipca 2009 r. oraz Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, państwo nie może objąć taryfami gazowymi podmiotów prowadzących rynkową działalność gospodarczą, gdyż byłoby to działanie uznane za niedozwoloną pomoc publiczną.

Na wzrost cen gazu zareagowała także bezpośrednio spółka PGNiG Obrót Detaliczny Sp. z o.o. (dalej PGNiG OD), która w styczniu, zakomunikowała, że zaczynając od dnia 14 stycznia do końca lutego bieżącego roku, obniża o 25% ceny gazu dla odbiorców biznesowych – Klientów korzystających z Cennika „Gaz dla Biznesu” nr 9. W lutym PGNiG OD wprowadził kolejną 10% obniżkę cen gazu dla ww. odbiorców biznesowych, w wyniku której, od 1 lutego 2022 r. do 31 marca 2022 r. klienci zapłacili o 35% mniej za gaz w stosunku do cennika z I połowy stycznia bieżącego roku. Z początkiem kwietnia PGNiG OD po raz kolejny wprowadził obniżkę cen gazu dla biznesu – obniżka wynosi 15% od cen określonych w cenniku w okresie od 1 kwietnia 2022 r. do 30 kwietnia 2022 r. Obniżką tą objęci są automatycznie wszyscy odbiorcy podlegający rozliczeniom za pobrane paliwo gazowe na podstawie cen określonych w zmienionym cenniku, w okresie obowiązywania obniżki. Spółka informuje, że stale analizuje otoczenie rynkowe i dalsze działania będzie podejmować adekwatnie do zmieniającej się sytuacji.

Ponadto w grudniu ubiegłego roku Sejm uchwalił szereg zmian aktów normatywnych przygotowanych przez rząd, wprowadzających rozwiązania tzw. Tarczy Antyinflacyjnej 1.0, w tym m.in. obniżenie podatku VAT na gaz ziemny z 23% do 8%. W reakcji na pogłębianie się europejskiego kryzysu energetycznego, rząd zdecydował się rozszerzyć i przedłużyć wprowadzone Tarczą Antyinflacyjną 1.0 środki i ustawą z dnia 13 stycznia 2022r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług wprowadzona została Tarcza Antyinflacyjna 2.0, która idzie jeszcze dalej i obniża stawkę podatku VAT na gaz ziemny do 0%. Dzięki tym rozwiązaniom od 1 stycznia 2022 r. stawka podatku VAT za gaz wynosiła zaledwie 8%, a od 1 lutego bieżącego roku jest zerowa.

Należy także podkreślić, że istotnym mechanizmem łagodzącym skutki podwyżek cen gazu są również rozwiązania wprowadzone ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym. Wsparcie przedmiotowym dodatkiem obejmie blisko 7 mln gospodarstw domowych, co stanowi prawie połowę wszystkich gospodarstw w naszym kraju. Stawki dodatku osłonowego, są uzależnione m.in. od wysokości dochodu i liczby osób w gospodarstwie domowym i wynoszą od 400 zł rocznie dla osób samotnych do 1437,50 zł rocznie dla największych gospodarstw domowych. Takie rozwiązanie pozwoli na skuteczne wsparcie najbardziej potrzebujących osób i rodzin, które najmocniej dotknął wzrost cen energii.

Z poważaniem
Marcin Izdebski
dyrektor departamentu
dokument podpisany elektronicznie
685986.2242182.1832120